

РЕШЕНИЕ
научно-практической конференции
«Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций
в Арктической зоне Российской Федерации»
в рамках деловой программы «Безопасная Арктика-2023»
г. Мурманск, 4-7 апреля 2023 г.

Конференция была инициирована Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в лице локального представителя Главного управления МЧС России по Мурманской области и Северо-Европейским открытым научно-образовательным консорциумом (СЕОНОК) в лице локальных представителей федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мурманский арктический государственный университет» (ФГБОУ ВО «МАГУ») и федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Мурманский государственный технический университет» (ФГАОУ ВО «МГТУ»).

Основными организационно-правовыми основаниями проведения конференции являлись:

- Положения п. 17 разд. III Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645;
- Поручения Президента Российской Федерации от 25.02.2022 № Пр-375 и от 16.07.2022 № Пр-1244 об организации и проведении межведомственных опытно-исследовательских учений сил и средств РСЧС в Арктической зоне Российской Федерации;
- Мероприятие по п. 109 Плана основных мероприятий в связи с председательством Российской Федерации в Арктическом совете в 2021-2023 годах, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным (поручение Правительства Российской Федерации от 30.04.2021 № 4161п-П2).

Конференция проводилась в рамках деловой программы межведомственных опытно-исследовательских учений сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации («Безопасная Арктика-2023»), с привлечением смежных направлений научно-исследовательской, инновационной и образовательной деятельности Северо-Европейского открытого научно-образовательного консорциума.

Соорганизаторами конференции являлись:

- Правительство Мурманской области;
- МЧС России:
 - научно-организационное сопровождение: Департамент образовательной и научной деятельности; федеральное бюджетное государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (Федеральный центр науки и высоких технологий) (ФБГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ));
 - локальное организационное сопровождение: Главное управление МЧС России по Мурманской области;

– Северо-Европейский открытый научно-образовательный консорциум (СЕОНОК), Минобрнауки России:

- локальное организационное сопровождение: ФГБОУ ВО «МАГУ», ФГАОУ ВО «МГТУ».

Конференция проводилась при участии:

- Минвостокразвития России;
- Российской академии наук;
- Минприроды России (Росгидромета);
- Государственной корпорации «Росатом»;
- Государственной корпорации «Роскосмос».

Научная программа конференции включала более 180 докладов, представленных участниками в рамках пленарных и секционных заседаний (а также сессии стендовых докладов) по следующим направлениям:

1. Мониторинг, моделирование, оценка рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в условиях Крайнего Севера;
2. Предотвращение и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций, восполнение ущерба в Арктике;
3. Космическая индустрия и развитие российской Арктики;
4. Развитие энергетики — приоритет технологического развития в Арктической зоне Российской Федерации;
5. Здоровьесбережение в Арктике: новые принципы, методы, технологии;
6. Обеспечение жизнестойкости городов и предприятий Арктической зоны Российской Федерации (концепции «Умный город», «Энергоэффективное строительство», «Экология городской среды» и др.)
7. Вопросы комплексной безопасности морской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;
8. Человеческий капитал и культурно-исторические ценности для устойчивого развития социума арктических территорий.

В рамках конференции прошла сессия научного совета РАН по изучению Арктики и Антарктики.

Кроме этого в ходе конференции были организованы тематические круглые столы, в программы которых вошли более 50 докладов:

1. Проблемы ликвидации разливов нефти в арктических морях;
2. Организация межведомственных научных исследований в области обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации
3. Формирование законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике

Конференция привлекла более 300 ведущих специалистов из 18 субъектов Российской Федерации.

Материалы конференции будут изданы в форме сборника в электронном виде, который будет выставлен на странице конференции, сайтах организаторов конференции и проиндексирован в РИНЦ.

Участники конференции на основе заслушивания и обсуждения докладов считают необходимым вынести следующие положения в качестве решения научно-практической конференции «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне Российской Федерации».

Конференция обращает внимание на важность организации межведомственных научных исследований в области обеспечения комплексной безопасности АЗРФ, и выносит резолюцию тематического круглого стола в отдельное приложение к Решению конференции.

Конференция считает необходимым заострить внимание на вопросах формирования законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике, и выносит резолюцию тематического круглого стола в отдельное приложение к Решению конференции.

Конференция подчеркивает необходимость оптимизации и большей эффективности действий по ликвидации разливов нефти (ЛРН), и выносит резолюцию тематического круглого стола в отдельное приложение к Решению конференции.

Конференция акцентирует внимание на основные угрозы, формирующие природные и техногенные риски при обеспечении национальной безопасности, безопасности населения и территорий, поддерживает предложение о необходимости развития и более плотного межведомственного взаимодействия всех заинтересованных сторон в предотвращении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в АЗРФ, как вызванных непреодолимыми опасными явлениями, так и в результате народно-хозяйственной деятельности, и рекомендует МЧС России:

- осуществить мероприятия по созданию новых Арктических комплексных аварийно-спасательных центров (АКАСЦ МЧС России) в местах реализации важнейших экономических и иных производственных и инфраструктурных проектов с размещением арктических поисково-спасательных формирований, авиационно-спасательных звеньев и подразделений органов повседневного управления в кризисных ситуациях, включая специалистов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в АЗРФ, что позволит снизить вероятность проявления рисков и их негативных последствий за счет осуществления комплекса мероприятий.

- интенсифицировать работу по привлечению дополнительных источников финансирования указанных мероприятий развития в сфере защиты населения и территорий в АЗРФ.

- организовать сезонный мониторинг северного завоза как отдельный вид оценки рисков, способных повлечь чрезвычайные ситуации социально-экономического характера, осуществлять его на основе межведомственного взаимодействия, информационного обмена и формирования штатных (внештатных) структурных подразделений.

- принять участие в научном сопровождении проекта мониторинга вечной мерзлоты, разрабатываемого РАН совместно с Минобрнауки России и другими заинтересованными органами власти, и подготовить до декабря 2023 г. предложения по созданию Федерального центра мониторинга зоны вечной мерзлоты, включая его филиалы и отделения;

- принять участие в разработке к 2024 году комплексной программы мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, последующей ее реализации, включая фоновый и геотехнический мониторинг вечной мерзлоты, анализа данных и составление прогнозов.

– рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования оценок уязвимости зданий и сооружений, рисков безопасной жизнедеятельности населения, формируемых негативными последствиями глобальных климатических изменений, с целью сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечения безопасности реализуемых проектов в рамках планов адаптации к изменениям климата на федеральном уровне.

Конференция рекомендует в свете необходимости предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в АЗРФ, как вызванных непреодолимыми опасными космическими явлениями, так и в результате деятельности в космосе:

– Госкорпорации «Роскосмос» в сотрудничестве с МЧС России, Минприроды России, Минобороны России, Минобрнауки России, РАН и другим заинтересованным федеральным органам исполнительной власти:

– активизировать работу по согласованию и принятию «Стратегии государственной политики Российской Федерации в области фундаментальной и прикладной гелиогеофизики на период до 2035 года» (далее – Стратегия), а после её принятия и в процессе реализации - организовывать обсуждение основных положений Стратегии, доводить до заинтересованных объединений специалистов механизмы её реализации;

– разработать ряд мероприятий, направленных на развитие гелиогеофизического обеспечения отраслей экономики, представленных в Арктической зоне Российской Федерации, предусмотрев при этом совершенствование механизмов выявления рисков возникновения чрезвычайных ситуаций (ЧС), связанных с гелиогеофизическими явлениями и эффектами, методического и методологического обеспечения анализа таких рисков; развитие отраслевых систем антикризисного реагирования; создание комплексных гелиогеофизических полигонов в АЗРФ, на первом этапе на архипелаге Шпицберген, Кольском полуострове, в Архангельской области и полуострове Ямал, предоставляющих информационно-аналитические услуги органам государственной власти, предприятиям и организациям независимо от ведомственной принадлежности заинтересованной стороны; организацию и проведение опытно-исследовательских учений и тренировок.

– разработать и передать в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений (дополнений) в Федеральную космическую программу России на 2016 – 2025 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2016 № 230), предусматривающих мероприятия по созданию комплекса, включающего систему микро- и нано-спутников, предназначенных для выявления стихийных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений, высокооперативного обнаружения очагов лесных пожаров и других наиболее динамичных ЧС; ракетоносители сверхлёгкого класса (РН СЛК) на базе метеорологической ракеты МН-300 и стартового комплекса МР-30, а также на базе изделия 14Ф042 (работы по созданию РН СЛК организовать на принципах государственно-частного партнёрства с привлечением финансирования из внебюджетных источников); нормативную документацию, регламентирующую использование перевозимых стартовых комплексов для пуска РН СЛК, а также порядок вывода МКА на низкие околоземные орбиты.

– проработать возможность создания и запуска аппарата в точку L1;

– для обеспечения мониторинга гелиогеофизической обстановки в АЗРФ, обеспечения связи, навигации, радиолокации в интересах всех участников РСЧС разработать научно-исследовательскую программу использования космических технологий при изучении и прогнозировании геоиндукционных токов (ГИТ), оценки воздействия космических явлений

на состояние распределенных и обособленных энергосистем в АЗРФ; предусмотреть проведение научного исследования (НИР) на тему «Обоснование облика системы коротковолновой связи в Арктической зоне Российской Федерации в интересах МЧС России».

– МЧС России:

– поддержать проведение работ по созданию микро- и нано-спутников для высокооперативного обнаружения очагов лесных пожаров, стихийных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и других наиболее динамичных ЧС, в целях дистанционного зондирования Земли, системы прогноза чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в целом, в связи с чем выступить в качестве государственного заказчика создания микро- и нано-спутников, работ по созданию РН СЛК для вывода на орбиту микро- и нано-спутников; учесть необходимость разработки систем взаимодействия микро- и нано-спутников и инфраструктуры наземной информационной и коммуникационной поддержки, задействуемой в целях защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях; в рамках РСЧС осуществлять методическое руководство по прогнозированию и реагированию на события неконтролируемого входа в атмосферу космических объектов техногенного происхождения.

– Создать информационно-аналитическую группу мониторинга малых небесных тел, поручив обеспечение её деятельности ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (федеральный центр науки и высоких технологий) (далее - ВНИИ ГОЧС МЧС России).

– Минобрнауки России, Российской академии наук:

– разработать в интересах МЧС России научно-методические и научно-методологические предложения по совершенствованию мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, связанных с космической деятельностью или имеющих космическое происхождение, с учетом особенностей деятельности в АЗРФ;

– Институту прикладной математики им. М.В. Келдыша РАН, с использованием международной сети телескопов проработать вопросы непрерывного контроля траектории движения и состояния аппаратов российской орбитальной группировки «Арктика»; совместно с ВНИИ ГОЧС МЧС России осуществлять мониторинг астероидно-кометных угроз и разработать методические и методологические рекомендации о наиболее заблаговременном предупреждении (прогнозировании) астероидно-кометной опасности, реагировании в соответствии с предупреждениями (парировании опасности), в том числе с учетом защиты населения, производственной, транспортной и иной инфраструктуры, размещаемой в АЗРФ.

Конференция отмечает конкретные задачи, связанные с обеспечением рационального использования местного природного и техногенного сырья с целью получения эффективных строительных материалов для нужд безопасного развития Арктики, включая:

– создание эффективных огнезащитных изделий и неорганических теплоизоляционных материалов (пеностекло, стекловидных вспененных материалов и др.) с целью перенаправления строительной отрасли на замену горючих утеплителей и для сбережения энергоресурсов;

– производство огне- и жаростойких материалов на основе ковдорского вермикулита;

- получение эффективных геополимерных материалов на основе техногенного сырья (Апатитская ТЭЦ, АО “Апатит, АО “Кольская ГМК”)
- производство керамических материалов (кирпич, облицовочная плитка) на основе техногенного сырья (АО “Апатит”, АО “ОЛКОН”, АО “Кольская ГМК” и др.)
- освоение выпуска в регионе портландцемента (шлакопортландцемента);
- развитие местной минерально-сырьевой базы для увеличения производства щебня для строительных работ;
- освоение производства пористых заполнителей для легких бетонов из местных вспучивающихся сланцев проявления Цыпнаволока п-ова Рыбачий.

Конференция считает важным введение научно обоснованного регионального норматива содержания углеводов в почвах селитебных зон и донных отложениях водных объектов Мурманской области, а также разработку норм и критериев оценки степени их загрязнения углеводородами с учетом фоновых значений, типа почв и донных отложений.

Конференция отмечает необходимость обеспечения устойчивой связи в Арктике и предлагает открыть НИР на тему «Обоснование облика системы коротковолновой связи в Арктической зоне Российской Федерации в интересах МЧС России», а также обратиться в Госкорпорацию "Роскосмос" с целью рассмотрения возможности создания и запуска аппарата в точку L1 для обеспечения мониторинга геофизической обстановки в Арктической зоне в интересах обеспечения связи, навигации, радиолокации в интересах МЧС.

Конференция считает целесообразным формирование специализированных государственных программ создания микро- и наноспутников в целях дистанционного зондирования Земли системы прогноза МЧС, разработки системы взаимодействия аппаратов и наземной поддержки, изучения и прогноза ГИТ и оценки воздействия на энергосистему в арктическом регионе с использованием космических технологий, включающую развитие систем мониторинга, разработку методов и средств защиты объектов от внешних электромагнитных воздействий.

Конференция рекомендует в целях обеспечения безопасности людей, осуществляющих свою деятельность в удаленных Арктических районах (газонефтедобыча, охотники, рыбаки и др.) вне зоны покрытия сетей GSM, использовать в экипировке персональный аварийных радиомаяк ПАРМ-406СП (сертифицирован КОСПАС-САРСАТ);

Конференция считает целесообразным в целях недопущения образования наледи на морских аварийных радиобуях Международной системы КОСПАС-САРСАТ (АРБ) устанавливаемых на судах, эксплуатируемых в Арктическом регионе и на трассе СМП, оснащать АРБ типа АСНАП-М и ТА КСПС-АИС подогревателем, что также позволит эксплуатировать их при температурах ниже -40°C , а во исполнение требований ст. 10.3.2.2 «Международного кодекса для судов, эксплуатирующихся в полярных водах (Полярного кодекса)» доработать персональный радиомаяк ПАРМ-406СП симплексной радиостанцией 156,8 МГц (16 канал) и оснастить им спасательные плавсредства судов, эксплуатируемых в Арктическом регионе (особенно на СМП).

Конференция отмечает, что оценка качества человеческого капитала в русле развития арктических территорий остается востребованным направлением исследований как в естественнонаучной, так и гуманитарной сфере, а социальная политика государства в АЗРФ хотя и отражает интересы территорий, но требует проведения пилотных исследований по формированию новых направлений и контента культурных событий, мероприятий в эковолонтерской деятельности, молодежных проектов, деятельности по формированию городских ландшафтов.

Конференция констатирует, что исследования в области туризма, качества жизни, социальной мобильности подтверждают феномен открытости арктических территорий для привлечения ресурсов других регионов и свободной посещаемости интересантами.

Исполняющий обязанности начальника Главного управления
МЧС России по Мурманской области

Д.Н. Плотников

Ректор ФГБОУ ВО «МАГУ»

И.М. Шадрина

И.о. ректора ФГАОУ ВО «МГТУ»

М.А. Князева

РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА
«ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В
ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
7 апреля 2023 года, г. Мурманск

Круглый стол «Организация межведомственных научных исследований в области обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» в рамках деловой программы «Безопасная Арктика-2023» был организован Академией гражданской защиты МЧС России им. генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика.

В мероприятии приняли участие представители федеральных органов власти, исследователи и деятели науки, эксперты в области безопасности Арктической зоны.

Цель круглого стола состояла в определении и конструктивном обсуждении актуальных вопросов обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации, выработке приоритетных направлений научных исследований в указанной сфере, объединении усилий научного сообщества в решении практических задач по обеспечению комплексной безопасности.

Основными вопросами круглого стола были:

1. Вызовы, проблемы и современные угрозы безопасности Арктической зоны Российской Федерации, прежде всего связанные с перспективными проектами освоения Арктики, включая добычу нефти, газа и развитие транспорта.

2. Приоритетная тематика научных исследований, направленных на повышение эффективности обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

3. Ключевые направления повышения эффективности научного обеспечения деятельности в сфере обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

4. Подготовка предложений и рекомендаций органам исполнительной власти по вопросам, касающимся предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Арктике и преодоления их последствий.

5. Развитие механизмов межведомственного планирования научно-исследовательской деятельности в сфере обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

6. Совершенствование порядка доведения результатов научных исследований до заинтересованных органов государственной власти и внедрения научной продукции в их деятельность.

В ходе круглого стола были заслушаны и обсуждены доклады:

- Рыбаков А.В. О механизмах организации межведомственных научных исследований в области обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.
- Грабский Ю.В. Исследование проблем медико-санитарного обеспечения морской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.
- Блиновская Я.Ю. Риск-ориентированный подход в обеспечении экологической безопасности при планировании мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на морской акватории.
- Радиков А.С. Медико-экологические проблемы Арктического региона
- Муравьева Е.В. Планирование тематики научных исследований и подготовки кадров в области предупреждения чрезвычайных ситуаций: опыт взаимодействия КНИТУ-КАИ и МЧС Республики Татарстан.

- Книвель Н.Я. Проведение комплексных экспедиций и исследований ядерно- и радиационно-опасных объектов (ЯРОО), затопленных/затонувших в Баренцевом и Карском морях.
- Вожик А.А. Оценка состояния недр Арктической зоны Российской Федерации в условиях её активного освоения.
- Лебедев А.Ю. Проблемы организации межведомственного взаимодействия при ликвидации ЧС в Арктической зоне в условиях ограниченного энергоснабжения.
- Круглов В.А. Проблемы и пути решения по забору воды из-под льда толщиной 1 метр и более для тушения пожаров в Арктической зоне Российской Федерации.

По итогам работы в рамках круглого стола можно отметить, что синергетический эффект конструктивного и равноправного диалога заинтересованных исследователей и экспертов позволил выявить и систематизировать актуальные проблемы обеспечения безопасности Арктической зоны Российской Федерации, наметить направления дальнейших научных исследований, подготовить предложения и рекомендации органам исполнительной власти по вопросам, касающимся тематики круглого стола.

По результатам обсуждения докладов и дискуссии участники круглого стола приняли следующую резолюцию:

1. Рекомендовать Академии гражданской защиты МЧС России во взаимодействии с заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, в пределах своей компетенции продолжить работу:

по взаимодействию с научным обществом и экспертами в целях планирования и практической реализации задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

по межведомственному взаимодействию при планировании учений и конференций не только с целью доведения информации о своих достижениях, но и обсуждения возможных перспективных направлений научных исследований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

по изучению и предупреждению на территориях субъектов РФ чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.

2. Рекомендовать Департаменту образовательной и научно-технической деятельности МЧС России в сфере своей деятельности включить:

планирование межведомственных научных исследований с привлечением организаций федеральных органов исполнительной власти;

создание «мозговых» центров по формированию научной повестки в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

консультации по возможным стратегическим научным направлениям развития МЧС России с образовательными и научными организациями нашего министерства;

составление «карты науки» в области научного обоснования мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Продолжить совместную работу научно-педагогических работников Академии, ведущих вузов России и организаций в частности: ВНИИ ГОЧС, ВНИИ ПО, КНИТУ-КАИ и т.д. и т.п.

4. Сборник материалов конференции (с материалами круглого стола) разместить в Российском индексе научного цитирования с целью пропаганды знаний в сфере гражданской обороны, предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера и популяризации идей культуры безопасности.

Модератор круглого стола:

- Начальник научно-исследовательского центра Академии гражданской защиты МЧС России им. генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика, доктор технических наук, профессор А.В. Рыбаков

РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА
«ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В АРКТИКЕ»

7 апреля 2023 года, г. Мурманск

Круглый стол «Формирование законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике» в рамках деловой программы «Безопасная Арктика-2023», был организован Санкт-Петербургским университетом ГПС МЧС России им. Героя Российской Федерации генерала армии Е.Н. Зиничева совместно с Главным управлением МЧС России по Мурманской области.

В мероприятии приняли участие представители федеральных органов власти, исследователи и деятели науки, эксперты в области безопасности Арктической зоны.

Цель круглого стола состояла в привлечении независимых специалистов по различным аспектам арктической безопасности для публичного дискурса в области правовых вопросов, связанных с задачами МЧС России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне, активизации научных исследований проблем правового регулирования обеспечения безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций в высоких широтах.

Главной задачей мероприятия стал поиск перспективных направлений модернизации применимого законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике в современных политических и социально-экономических условиях с учетом прогнозов их трансформации.

По итогам работы в рамках круглого стола можно отметить, что синергетический эффект конструктивного и равноправного диалога заинтересованных исследователей и экспертов позволил выявить и систематизировать актуальные проблемы правотворчества и правоприменения в рассматриваемой сфере, наметить направления дальнейших научных исследований, обобщить научно обоснованные предложения по формированию законодательства в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике.

Констатируя актуальность правовых аспектов обеспечения безопасности в связи с угрозами возникновения чрезвычайных ситуаций в Арктике,

основываясь на общем понимании того, что эффективное использование правовых средств является необходимым условием успешной деятельности государственных органов и институтов гражданского общества по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике,

поддерживая стратегию интенсивного социально-экономического развития северных территорий России на основе эффективного освоения значительных запасов продовольственных, минеральных, транспортных ресурсов Арктики, наращивание возможностей Северного морского пути, мощностей добычи и глубокой переработки углеводородов и других минералов,

признавая важность создания реальной системы поддержки деятельности институтов гражданского общества по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике,

отмечая, что политический курс на опережающее развитие перспективных северных территорий влечет за собой повышение индустриальной нагрузки на Арктическую зону Российской Федерации и тем самым актуализирует проблему предотвращения техногенных и техногенно-антропогенных аварий и катастроф,

отмечая также, что формирование современной экономики и реализация крупных социально-экономических проектов в условиях специфической окружающей среды Крайнего Севера влечет дополнительные угрозы экологической безопасности,

осознавая ответственность перед мировым сообществом и последующими поколениями за сохранение уникального природного региона,

учитывая объективную взаимообусловленность безопасности арктических государств и реалии международной обстановки, связанные с этими факторами трудности установления основанного на равенстве и справедливости международного правопорядка в Арктике, а также вынужденный тренд суверенизации,

принимая во внимание ключевую роль МЧС России в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

оценивая ограниченные человеческие и инфраструктурные ресурсы в связи с низкой плотностью заселения и сложностью освоения арктических территорий,

опираясь на отечественный исторический опыт исследования и освоения морских и сухопутных территорий Арктики, осознавая при этом необходимость защиты интересов коренных народов Крайнего Севера,

констатируя наличие действующей системы нормативных правовых актов в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике, но вместе с тем отмечая потребность её адаптации к новым вызовам и угрозам,

учитывая межотраслевой характер правового регулирования вопросов безопасности в целом, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне, в частности, и необходимость в связи с этим комплексного подхода к формированию применимого законодательства,

участники круглого стола:

Отмечают, что гарантированное спасение и сохранение жизни человека и имущества при их нахождении в Арктике - одна из приоритетных задач МЧС России в Арктическом регионе.

Отмечают необходимость поддержания международного сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике, а также обращают внимание на ключевое значение взаимодействия международно-правовых регуляторов и национального законодательства.

Призывают активнее исследовать отечественный исторический опыт предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в высоких широтах, учитывать отечественный опыт организации спасательных операций на Крайнем Севере при формировании законодательства по обеспечению безопасности в Арктике.

Считают необходимым дальнейшее развитие «арктического» законодательства в части создания эффективной правовой базы для технико-нормативного обеспечения устойчивости арктической экономики в условиях быстро меняющейся природной и социальной среды.

Обращают внимание на необходимость более детальной проработки на доктринальном уровне понятия «комплексная безопасность в Арктике».

Отмечают важность применения инструментов правового прогнозирования при решении вопросов согласования «арктического» законодательства федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону.

Рекомендуют считать основными направлениями совершенствования правового регулирования обеспечения промышленной безопасности в Арктической зоне:

- устранение фрагментарности правовой политики путем разработки консолидированного документа стратегического планирования о государственной политике в области промышленной безопасности Арктической зоны;
- систематизацию правового регулирования в части определения объектов обеспечения промышленной безопасности для Арктической зоны;
- детальный анализ нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности промышленных объектов на предмет соответствия документам стратегического планирования.

Призывают при формировании законодательства в сфере чрезвычайных ситуаций в Арктике обращать пристальное внимание на решении вопросов экологической безопасности, опираясь на прогностическую роль экологического права.

Предлагают в целях повышения эффективности деятельности пожарных и спасателей, работающих (проходящих службу) в Арктической зоне Российской Федерации, увеличить объем предоставляемых им гарантий и компенсаций с учетом экстремальных условий службы (работы) и проживания.

Подчеркивают, что эффективное выполнение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике невозможно без нормативно-правового регулирования этой деятельности и требует формирования эффективной законодательной базы в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике.

Считают необходимым принять федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности судовладельца за ущерб от загрязнений с судов» с обязательным включением в него раздела, распространяющегося на суда (морского и внутреннего водного транспорта) эксплуатируемые в высоких широтах.

Рекомендуют разработать Программу правовой регламентации в сфере обеспечения экологической безопасности в Арктике

Рекомендуют адаптировать к современным условиям Правила морской перевозки опасных грузов (утвержденных Приказом Минморфлота СССР от 03.05.1989 №56 РД 31.15.01-89).

Предлагают реализовать единый подход в межведомственном взаимодействии сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике:

- разработать проект Постановления Правительства Российской Федерации о регулировании вопросов при создании объединенной группировки сил и средств различных министерств и ведомств, порядке управления и принципах функционирования.
- разработать методики оценки эффективности применения объединенной группировки сил и средств различных министерств и ведомств.

Предлагают для минимизации ущерба от разливов нефти и операций по ликвидации разливов нефти (ЛРН):

- включить в Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» положения о наличии в планах ПЛРН карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти и карт чувствительности береговой линии к нефти,

- уточнить формулировку целей операций по ЛРН: пункт 2) Федерального закона от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и соответствующий пункт Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» дополнить текстом: «с учетом минимизации ущерба окружающей среде, биоресурсам и социально-экономическим объектам»;
- вернуть в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» пункт м) «мероприятия по реабилитации загрязненных территорий и (или) водных объектов...»
- указать в Приказе Министерства транспорта Российской Федерации от 27.11.2020 № 523 «Требования к составу сил и средств постоянной готовности для ЛРН в море» технические средства постоянного наблюдения за разливом и требования к программам для прогнозирования разливов.

Модератор круглого стола:

- Начальник кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России,
кандидат юридических наук, доцент,
полковник внутренней службы С.Б. Немченко

РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА
«ПРОБЛЕМЫ ЛИКВИДАЦИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ В АРКТИЧЕСКИХ МОРЯХ»
5 апреля 2023 года, г. Мурманск

В работе круглого стола принимали участие представители аварийно-спасательных формирований, Росприроднадзора, сотрудники Управления ГОЧС и ПБ Мурманской области, инжиниринговой компании, некоммерческой организации и НИИ.

В ходе круглого стола были заслушаны и обсуждены доклады:

- Шавыкин А.А. Нормативно-правовое обеспечение ликвидации разливов нефти в море. Обсуждение дополнений.
- Ващенко П.С. Карты ESI в планах ЛРН: подготовка и использование.
- Карнатов А.Н., Шавыкин А.А. Подход к построению карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти.
- Малавенда С.В., Шавыкин А.А. Метод оценки уязвимости морских донных фитоценозов от разливов нефти.
- Шахин Д.А., Землянова О.И. Учёт в планах ЛРН защиты и спасения объектов биоты, а также зонирования акваторий по степени уязвимости от разливов нефти и нефтепродуктов.
- Зацепа С.Н., Ивченко А.А., Книжников А.Ю., Солбаков В.В. Результаты предварительного анализа гидрометеорологических условий, определяющих задержку в реагировании на морские разливы нефти в Арктической зоне РФ.
- Цейтлина А.Л., Краснопольский В.Г. Подготовка добровольцев – участников ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

По результатам обсуждения докладов и дискуссии участники круглого стола приняли следующие решения:

1. О наличии карт уязвимости прибрежно-морских зон и карт чувствительности береговой линии в планах предупреждения и ликвидации разливов нефти как обязательного элемента таких планов

Участники круглого стола согласны с подходом Международной ассоциации представителей нефтегазовой промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам (ИРЕСА), в соответствии с которым: «Составление и обновление карт уязвимых зон является ключевым моментом процесса планирования операций по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Эти карты дают важную информацию ликвидаторам разлива, показывая, где находятся различные прибрежные ресурсы и обозначая экологически чувствительные зоны». Карты уязвимости прибрежно-морских зон и карты чувствительности береговой линии по индексу ESI – важный элемент для планирования эффективных действий при ликвидации разливов нефти (ЛРН), они будут способствовать снижению ущерба от разлива нефти и нефтепродуктов и от самой операции по ЛРН. Такое снижение ущерба для природной среды и социально-экономических объектов достигается за счет того, что ликвидаторы могут ориентироваться: какие участки/объекты наиболее уязвимы и их необходимо защищать в первую очередь, а какие – наименее уязвимы и, соответственно, ими можно пожертвовать.

Предлагается включить в ряд нормативных актов соответствующие положения о наличии карт экологической чувствительности береговой линии и карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти в планах предупреждения и ликвидации разливов нефти и

нефтепродуктов (ПЛРН) как обязательный элемент таких планов в море. Это касается федеральных законов Российской Федерации № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» и № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», а также Постановления Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Наличие такого положения в федеральных нормативно-правовых актах при отсутствии методик построения карт чувствительности/уязвимости позволит активизировать работы по подготовке и утверждению указанных методик.

2. Разработка методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти и карт чувствительности береговой зоны к нефти

Участники круглого стола считают, что в настоящее время усилия научного и инжинирингового сообщества необходимо направить на обсуждение и разработку методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон. Методика построения карт экологической чувствительности береговой линии по индексу ESI достаточно хорошо разработана за рубежом и может при небольшой ее доработке/адаптации использоваться в России. Разработка и утверждение методик построения карт чувствительности/уязвимости возможна после признания их важности и необходимости для ЛРН со стороны Министерства транспорта (Морспасслужбы Росморречфлота), Министерства природных ресурсов и экологии (Росприроднадзора), Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Администрации Северного морского пути.

Для разработки методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти необходимо, как обязательное условие – построение таких карт для одного-двух пилотных районов. Район выбирается с учетом рисков разлива нефти и нефтепродуктов, его хорошей экологической изученности и наличия основной части исходных данных, необходимых для построения карт. Примеры возможных пилотных районов: Кольский залив Баренцева моря (Мурманская область), восточная часть Финского залива Балтийского моря (Ленинградская область), Амурский залив или залив Находка Японского моря (Приморский край). Возможно построение карт чувствительности/уязвимости только для какой-то части прибрежно-морской зоны и береговой линии в указанных районах.

Отдельные начальные элементы методики построения карт чувствительности/уязвимости изложены в монографии ММБИ «Кольский залив и нефть» (2018 г.) [доступна в интернете, в том числе по ссылке <http://www.mmbi.info/news/n502/>].

3. Включение в план ПЛРН оценки возможной задержки реагирования при ЛРН

Для морей с ледовыми условиями, а для арктических морей – в первую очередь, существует реальная возможность задержки реагирования на разлив. Это связано с высокой вероятностью возникновения неблагоприятных гидрометеорологических условий при имеющихся и планируемых к использованию на маршрутах Северного морского пути (СМП) силах и средствах, обеспечивающих аварийно-спасательную готовность в Арктической зоне РФ. С учетом этого необходимо включить в регламент подготовки планов ПЛРН оценку возможной задержки реагирования. Задержку реагирования необходимо также учитывать при оценках зоны возможного воздействия при разливах нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства РФ от 30.12.2020 N 2366).

4. Включение в планы ПЛРН разделов по спасению и реабилитации биоты

Необходимо доработать нормативную базу в отношении планов ПЛРН – включить в них разделы по спасению и реабилитации биоты. В настоящее время эти разделы отсутствуют в требованиях к содержанию плана ПЛРН (Постановление Правительства РФ N 2366) и ОВОС таких планов (Приказ Минприроды РФ N 999).

Нефтегазовым компаниям, работающим на шельфе, рекомендуется проводить соответствующие исследования для выявления состава орнитофауны и морских млекопитающих, находящихся в зоне риска при аварийных разливах нефтепродуктов; участков их возможных сезонных скоплений в зоне возможного разлива и иных уязвимых зон, требующих приоритетной защиты.

С учетом результатов уже имеющихся исследований и рекомендаций [см. Люди, нефть, птицы. Рекомендации для практических мероприятий / Е.Ю. Дягилец, А.Ю. Книжников, Р.А. Мнацкканов, О.В. Пегова; под общ. ред. К.А. Пахоруковой. — М.: Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2014, https://wwf.ru/upload/iblock/030/bird_part_2.pdf] разработать «Руководства по спасению и реабилитации представителей животного мира для плана ПЛРН», интегрированные с основными планами ПЛРН компаний – в части управления, набора оборудования и его хранения, логистики и др. Проводить тренинги по спасению и реабилитации представителей биоты в рамках регулярных учений по ЛРН.

5. Обучение волонтеров для участия в операциях по ЛРН, создание и поддержание актуальности баз волонтеров и законодательное обеспечение их привлечения для ЛРН

Волонтерское движение становится все более актуальным при ЛРН в связи с увеличением риска крупных разливов на арктическом шельфе при перевалке и транспортировке нефти по СМП и строительстве портовой инфраструктуры в северных регионах. Очистка загрязненного побережья арктических морей требует значительного количества людских ресурсов, привлекаемых на добровольной основе, так как береговая зона труднодоступна для тяжелой техники.

Исторически тренинги добровольцев – участников ЛРН в Мурманской области – проводились ранее совместно с норвежскими коллегами, что в настоящее время невозможно. Для продолжения обучения волонтеров, создания и поддержания актуальной базы волонтеров необходимы скоординированные действия государственных органов, нефтедобывающих и транспортных компаний (по регионам и/или в масштабе страны). Также необходимы проведение дополнительного обучения волонтеров по спасению и реабилитации животных и координация работ по минимизации воздействия разливов на них. Требуется господдержка в отношении законодательного регулирования привлечения волонтеров к ЛРН (юридический статус волонтеров и их страхование при участии в ЛРН, тренировка волонтеров, сохранение за ними рабочих мест на время тренировок и участия в ЛРН).

6. Об обращении в различные органы власти и в Общественную палату РФ

Участники круглого стола обращаются к Председателю Мурманской областной Думы С.М. Дубовому и к Губернатору Мурманской области А.В. Чибису с просьбой рассмотреть вопросы, изложенные в настоящей резолюции, и при положительном решении по ним обратиться:

- по п. 1 и п.4 резолюции – к федеральным органам власти с предложением о внесении в федеральные законы и постановления Правительства поправок об обязательном наличии карт экологической чувствительности береговой линии, карт уязвимости прибрежно-морских зон от нефти и разделов по защите/реабилитации представителей биоты в планах ПЛРН как обязательных элементов таких планов. Для поддержки указанной инициативы

региональными органами власти других приморских регионов – обратиться к ним по этим вопросам. Хотя акватории морей – федеральная собственность, однако при загрязнении береговой линии большие проблемы возникают и у региональных органов власти (при пологом берегу возможно загрязнение нефтью огромных территорий прибрежной полосы суши).

- по п. 2 резолюции – к федеральным органам власти и/или частным нефтегазовым компаниям с целью финансирования разработки методики построения карт уязвимости прибрежно-морских зон и, при необходимости, методики построения карт чувствительности береговой зоны, а также построения таких карт для Кольского залива как пилотного района.
- в Общественную палату РФ (с учетом п. 2 статьи 2 Федерального закона об Общественной палате РФ (Закон N 32-ФЗ от 04.04.2005)) для рассмотрения всех инициатив и предложений, изложенных в настоящей резолюции, с целью их поддержки.

Участники круглого стола просят Мурманский морской биологический институт РАН направить настоящую резолюцию Председателю Мурманской областной Думы С.М. Дубовому и Губернатору Мурманской области А.В. Чибису.

Модераторы круглого стола:

- И.о. директора Мурманского морского биологического института РАН, д.б.н., профессор П.Р. Макаревич
- Главный научный сотрудник Мурманского морского биологического института РАН, д.г.н. А.А. Шавыкин